



MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

**Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa  
za 2022. godinu**

Zagreb, siječanj 2023.



## Sadržaj

1. PREGLED STANJA U 2022. GODINI	3
2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA	5
2.1. Status provedbe mjera	5
Mjera 1. Osigurati kvalitetan zakonodavni okvir u pravosuđu	5
Mjera 2. Jačanje pristupačnosti pravosudnom sustavu kroz funkcionalnu i energetske reorganizaciju pravosudne infrastrukture	9
Mjera 3. Optimizacija procesa i digitalna tranzicija pravosudnog sustava	9
Mjera 4. Daljnje jačanje kompetencija u pravosudnom sustavu	11
Mjera 5. Jačanje zaštite ljudskih prava, temeljnih sloboda i prava nacionalnih manjina	12
Mjera 6. Usklađivanje i provedba zakonodavstva RH s međunarodnim konvencijama i zakonodavstvom Europske unije	13
Mjera 7. Unaprjeđenje kvalitete zatvorskog i probacijskog sustava te širenje sustava za podršku žrtvama i svjedocima	13
Mjera 8. Daljnji razvoj upravljanja ljudskim potencijalima u javnoj upravi	14
Mjera 9. Jačanje učinkovitosti zaposlenih u javnoj upravi kroz razvoj kompetencija u skladu s prioritetima Vlade RH	16
Mjera 10. Osiguranje prava i obveza državnih i lokalnih službenika	16
Mjera 11. Daljnje podizanje kvalitete i povećanje učinkovitosti sustava državne uprave i optimizacija sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave	17
Mjera 12. Optimizacija i digitalizacija usluga i procesa i komunikacije javne uprave s ciljem podizanje kvalitete javne uprave	17
Mjera 13. Jačanje okvira za sprječavanje korupcije	18
Mjera 14. Upravljanje promjenama, projektima i inovacijama	20
Mjera 15. Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima	21
Mjera 16. Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga	21
Mjera 17. Zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava unutar pravosudnog, probacijskog i zatvorskog sustava	22
Mjera 18. Provedba međunarodne institucionalne suradnje Europske unije i tehničke pomoći u području pravosuđa i javne uprave	22
2.2. Podatci o iskorištenim proračunskim sredstvima za provedbu mjera	23
2.3. Zaključak o ostvarenom napretku u provedbi mjera u provedbenom programu	23
2.4. Preporuke za iduće razdoblje	23
3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA	24
Prilog 1.	26



## 1. PREGLED STANJA U 2022. GODINI

Pregled stanja daje se za upravna područja u nadležnosti MPU-a, i to:

- pravosuđe
- javna uprava
- suzbijanje korupcije

Radi jačanja otpornosti gospodarstva i društva, u 2022. godini nastavljeno je s provedbom reformi koje omogućuju učinkovitije i brže pravosuđe, visoko profesionaliziranu, učinkovitu i transparentnu javnu upravu, te sprječavanje i suzbijanje korupcije.

U 2022. godini donesene su izmjene zakonodavnog okvira u području pravosuđa koje imaju za cilj poboljšati učinkovitost pravosuđa i smanjiti dugotrajnost sudskih postupaka. Izmjenama Zakona o parničnom postupku parnični se postupak modernizira, uz uvođenje rokova za suce i plan upravljanja postupkom, koji omogućuje strankama da na prvom ročištu znaju sljedeća ročišta, dokaze koje treba pripremiti i rokove u kojima ih treba podnijeti. Što se tiče rokova trajanja postupaka, oni su postavljeni na 2 godine za donošenje prvostupanjske presude, godinu dana za žalbeni postupak, 6 mjeseci pripremno ročište i 2 godine revizija.

MPU kontinuirano radi na modernizaciji i poboljšanju pravosudne infrastrukture, kroz energetska obnova, rekonstrukciju i opremanje zgrada pravosudnih i kaznenih tijela. U 2022. godini provedeni su javni natječaji i ugovoreni radovi obnove nakon potresa na području Zagreba. Sklopljen je ugovor za radove cjelovite obnove od potresa za zgradu Županijskog suda Sisak, Općinskog suda Sisak i Stalne službe Petrinja, pojedinačnog kulturnog dobra. Radovi su započeli u studenom 2022. godine. U tijeku su radovi na energetskej obnovi i adaptaciji 7. kata zgrade Općinskog građanskog suda u Zagrebu. U tijeku je 2. faza radova na izgradnji zgrade Općinskog suda u Splitu (rekonstrukcija i dogradnja). Završene su adaptacije i nadogradnje u Kaznionici u Lipovici/Popovači i Kaznionici u Požegi čime se povećao smještajni kapacitet osoba lišenih slobode u zatvorenim uvjetima za 236 mjesta.

Nadograđene su i unaprjeđene funkcionalnosti informatičkih aplikacija i sustava koje se koriste u pravosuđu i javnoj upravi. Nadogradnjom sustava **eSpis** implementirane su nove funkcionalnosti zbog zakonskih izmjena (osnivanje obiteljskih odjela, novi način dodjele predmeta po županijskim sudovima, uvođenje Eura, usklađivanje funkcionalnosti vezanih uz praćenje stečajnih upravitelja, sudskih vještaka, tumača i procjenitelja, i dr.). Dorađen je sustav **e-komunikacija** kako bi se dodali osobe koje su u radnom odnosu sindikata/udruga sindikata te udruga poslodavaca kao punomoćnika iz članka 434.a Zakona o parničnom postupku u radnim sporovima, likvidatori i posebni skrbnici, te je sustav prilagođen za kaznene predmete. Dodane su nove funkcionalnosti u **eOvrhama**. Nadogradnjom **CTS sustava** implementirana su statistička izvješća, izmjene koje se odnose na rad u građanskim i u kaznenim odjelima (automatska dodjela predmeta, izmjene šifrnika, unos gotovih predložaka za korištenje, i dr.), uvođenje Eura i razdvajanje ODO Zagreb. Vezano za upravljanje zemljišnim podacima, nadograđen je **ZIS sustav** i implementiran web servis za povezivanje s drugim institucijama (npr. registar izvlaštenih nekretnina) jer su ažurni podaci iznimno važni za pružanje kvalitetnih usluga. Implementirana je i **OSS mobilna aplikacija** za građane i poslovne korisnike koja preko sustava 'Moje nekretnine' omogućava praćenje promjena na nekretninama. Nadogradnjom OSS sustava građanima i ostalim korisnicima omogućeno je da na jednostavniji način dođu do potrebne informacije, npr. o broju pojedine katastarske čestice ili broju ZK uložka samo na temelju adrese čestice ili prostorne lokacije na grafičkom pregledniku. **OSS portal** time u punom smislu, postaje „sve na jednom mjestu“ po pitanju informacija i usluga u



postupcima prometa nekretnina. Razvijena je usluga **e-Upravni postupak**, koja građanima omogućava da na jednostavan način, putem portala e-Građani, prate status upravnog postupka u kojem su stranka te da u korisnički pretinac primaju obavijesti o promjenama u njihovom predmetu. Nakon objave imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika, u 2022. godini dovršen je proces povezivanja mrežne aplikacije za prikupljanje i obradu imovinskih kartica s ukupno 13 registara i aplikacija drugih nadležnih tijela. Mrežna aplikacija povezana je sa svim potrebnim registrima te je u punoj produkciji. DSV i DOV mogu dohvaćati potrebne podatke za provjeru imovinskih kartica.

MPU radi na unaprjeđenju funkcionalnog i stvarnog povezivanja jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: JLS), što će biti od višestruke koristi, kako za same jedinice, tako i za njihove građane. Ministarstvo je u 2022. godini surađivalo s Ministarstva financija na pripremi i objavi javnog poziva za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje JLS-eva, koji je objavljen u rujnu 2022. godine. Iz Državnog proračuna je na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje u prosincu 2022. godine isplaćeno 6.345.343,38 kuna (842.171,96 Eur). Ovim financijskim poticajima pridonijet će se daljnjem jačanju međusobne suradnje i funkcionalnom povezivanju JLS-a.

Republika Hrvatska je izrazila interes za pristupanje Konvenciji i pridruživanje naporima međunarodne zajednice u borbi protiv transnacionalnog podmićivanja. U tijeku su aktivnosti za pristupanje Radnoj skupini OECD-a za borbu protiv podmićivanja u međunarodnom poslovanju i Konvenciji OECD-a za borbu protiv podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnom poslovanju. U prosincu 2022. Radna skupina dala je 'zeleno svjetlo' Republici Hrvatskoj za potpunu procjenu za pristup Radnoj skupini i Konvenciji, koja je zakazana za ožujak 2023. U tom kontekstu, u svibnju 2022. dovršena je provedba projekta „Podizanje svijesti i standarda u borbi protiv podmićivanja u međunarodnom poslovanju“, a zajednički su ga proveli Ministarstvo, Europska komisija i OECD.

Nova Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine koja određuje prioritetna područja za daljnji razvoj i jačanje antikorupcijskog mehanizma u desetogodišnjem razdoblju donesena je u 2021. godini. U srpnju 2022. godine donesen je prvi prateći provedbeni dokument uz Strategiju - Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine. Akcijski plan sadržava 206 konkretnih aktivnosti u okviru prioritetnih područja i mjera definiranih u Strategiji.

U travnju 2022. godine donesen je novi Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti u cilju usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s Direktivom (EU) 2019/1937 Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti osoba koje prijaviti kršenja prava Unije. Nakon donošenja Zakona u okviru obveza formiranja unutarnjeg kanala prijavljivanja donesen je i Pravilnik o načinu imenovanja povjerljive osobe i postupku unutarnjeg prijavljivanja nepravilnosti u MPU, a objavljen je i Podsjetnik za poslodavce za primjenu Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti.

U svibnju 2022. godine na prijedlog Ministarstva donesen je Kodeks ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti u skladu s preporukama GRECO-vog petog evaluacijskog kruga za Hrvatsku. Kodeksom su utvrđena etička načela i pravila ponašanja na temelju kojih državni dužnosnici u tijelima izvršne vlasti postupaju za vrijeme i u vezi s obnašanjem dužnosti.

U suradnji s drugim nadležnim tijelima izrađeno je Četvrto periodično izvješće Republike Hrvatske o primjeni Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima koje je Vlada RH usvojila u veljači 2022. Izvješće sadrži odgovore na pitanja UN Odbora za ljudska



prava prema dva tematska poglavlja: opće informacije o situaciji u vezi s ljudskim pravima iz nacionalne perspektive, uključujući nove mjere i događaje povezane s provedbom Pakta, te specifične informacije o provedbi članaka 1.-27. Pakta, posebno s obzirom na prethodne preporuke Odbora).

Donesen je srednjoročni strateški okvir za razvoj pravosuđa i javne uprave u 2022. u obliku Nacionalnog plana razvoja javne uprave od 2022. do 2027. godine i Nacionalnog plana razvoja pravosudnog sustava od 2022. do 2027. godine koje je u 2022. godini usvojila Vlada Republike Hrvatske. Glavni prioriteti su učinkovita i transparentna javna uprava koja na kvalitetan način ispunjava potrebe građana i gospodarstva te jačanje povjerenja u pravosudni sustav i njegove institucije, ubrzanje sudskih postupaka, pravednija država i učinkovita zaštita prava građana.

MPU provodi reforme i ulaganja u sklopu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. (u daljnjem tekstu: NPOO). Za daljnje unaprjeđenje učinkovitosti javne uprave osigurano je preko 68 mil Eur, za moderno pravosuđe spremno za buduće izazove preko 100 mil Eur, te za jačanje okvira za sprječavanje korupcije gotovo 6 mil Eur bespovratnih sredstva iz proračuna EU-a odnosno Mehanizma za oporavak i otpornost.

Od početka provedbe NPOO-a, MPU je ispunio u cijelosti osam pokazatelja povezanih s isplatom sredstva Mehanizma za oporavak i otpornost u Državni proračun:

- Svi prvostupanjski sudovi opremljeni su i ispunjavaju uvjete za održavanje ročišta na daljinu (NPOO.C2.5.R1-I6-M229)
- Donošenje izmjena Zakona o kaznenom postupku (NPOO.C2.5.R1-M216)
- Osigurani elektronički alati i odgovarajući administrativni kapaciteti za Državno sudbeno vijeće (DSV) i Državnoodvjetničko vijeće (DOV) (NPOO.C2.5.R1-M214)
- Donošenje izmjena Stečajnog zakona i Zakona o stečaju potrošača (NPOO.C2.5.R1-M215)
- Donošenje nove Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine (NPOO.C2.6.R1-M231)
- Donošenje novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa (NPOO.C2.6.R1-M232)
- Donošenje izmjena Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju nepravilnosti (NPOO.C2.6.R1-M233)
- Ukupno 100 % službenika svih javnih institucija koji imaju obvezu polaganja državnog ispita digitalno polažu državni ispit na temelju novog modela ispita (NPOO.C2.2.R1-I2-T165).

## 2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

### 2.1. Status provedbe mjera

Sve mjere iz Provedbenog programa koncipirane su sveobuhvatno i na način da njihova provedba obuhvaća razdoblje do kraja 2024. godine. Stoga je status svih mjera 'u tijeku', dok su pojedine aktivnosti u okviru mjera provedene, što je vidljivo u tabličnom prikazu Priloga 1.

Slijedi opis provedenih aktivnosti u sklopu mjera.

Mjera 1. Osigurati kvalitetan zakonodavni okvir u pravosuđu



Ova mjera odnosi se na unaprjeđenje kvalitete izrade, provedbe i praćenja normativnih akata u pravosuđu kojima se osigurava veća učinkovitost pravosudnog sustava. Predviđeno je donošenje više propisa.

Na temelju novog **Zakona o izvršavanju kazne zatvora** („Narodne novine“, broj 14/21), tijekom 2022. godine doneseni su popratni podzakonski akti kojima se unaprjeđuje stanje sigurnosti i funkcioniranje kaznenih tijela te poboljšavaju uvjeti za sve osobe lišene slobode u zatvorskom sustavu. Doneseni su pravilnici o tretmanu zatvorenika, stručnom nadzoru u zatvorskom sustavu, službenoj iskaznici i znački ovlaštene službene osobe u zatvorskom sustavu, stručnom usavršavanju u zatvorskom sustavu, poslovima osiguranja u zatvorskom sustavu, posebnoj psihičkoj i tjelesnoj zdravstvenoj sposobnosti službenika pravosudne policije, poslovima osiguranja u zatvorskom sustavu, službenoj iskaznici i znački ovlaštene službene osobe upravne organizacije za zatvorski sustav ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, radu i raspolaganju novcem zatvorenika, rublju, odjeći, obući i posteljini za zatvorenike, standardima smještaja zatvorenika i smještaja zatvorenika, maticama, osobniku, očevidniku, osobnom listu i evidencijama koje se vode u zatvorskom sustavu te uvjetnom otpustu uz elektronički nadzorom.

**Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku** ("Narodne novine", broj 80/22, stupio je na snagu 19. srpnja 2022. Cilj izmjena i dopuna je skratiti duljinu trajanja sudskih postupaka, stoga je predviđena reforma proširenjem uporabe informacijsko-komunikacijskih tehnologija u kaznenom postupku, i to uvođenjem e-komunikacije, proširenjem uporabe tonskog snimanja na sve rasprave u kaznenom postupku te proširenjem mogućnosti korištenja audio-video linka. Uvođenje e-komunikacije podrazumijeva slanje podnesaka putem informacijskog sustava prema tijelu koje vodi postupak te dostavu dopisa i odluka od strane suda prema ostalim sudionicima kaznenog postupka. Uvedene su nove odredbe o obveznom audio snimanju svake rasprave, ali s odgodom stupanja na snagu tih odredaba do 1. listopada 2024. godine. Naime, predmetne odredbe stupit će na snagu kada ministar nadležan za pravosuđe donese odluku o ispunjavanju uvjeta za tonsko snimanje rasprave na općinskim i županijskim sudovima, odnosno kada sve sudnice u RH budu opremljene tehničkom opremom koja omogućuje snimanje rasprave te kada suci i sudski zapisničari budu educirani za korištenje opreme. Proširuje se uporaba audio–video (A/V) linka u kaznenom postupku i to na način da se daje mogućnost osiguranja prisutnosti stranaka na sjednici optužnog vijeća i na pripremnom ročištu uz pomoć A/V linka.

Na temelju članka 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 110/21), 21. ožujka 2022. donesena je **Odluka o ispunjenju uvjeta za elektroničku komunikaciju na svim upravnim sudovima i Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.**

U srpnju 2022. godine donesen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku (ZPP)** („Narodne novine“, broj 80/22.). Izmjenama i dopunama provodi se reforma parničnog postupka koja se bazira na održavanju ročišta na daljinu, uvođenju obveznog tonskog snimanja rasprave, uređenju postupka u sporovima male vrijednosti kao pravilu pisanog postupka i propisivanju rokova za okončanje postupka na pojedinoj instanci suđenja. Cilj izmjena i dopuna Zakona je osuvremenjivanje parničnog postupka u cjelini, a to se ogleda i u sprječavanju pojave "odluka iznenađenja", odnosno odluka preinačenih po žalbi. Planom upravljanja postupkom potiče se proaktivniji pristup suda rješavanju predmeta te omogućava predvidivosti tijeka i okončanja postupka. Uvodi se i nezakonit dokaz kao institut koji je kao potreba parničnog postupka problematizirana već dugi niz godina. Izmijenjene su odredbe o



revizijskom postupku, kojima se ističe primarna svrha revizije, a to je odlučivanje o pravnom pitanju važnom za odluku u sporu i za osiguranje jedinstvene primjene prava i ravnopravnosti svih u njegovoj primjeni ili za razvoj prava u sudskoj praksi. S ciljem poticanja češćeg korištenja instituta oglednog postupka, redefiniran je dio odredbi na način da se taj postupak može pokrenuti, kako na prijedlog suda, tako i na prijedlog stranaka i umješaka. Pojednostavljen je i postupak povodom samog prijedloga za pokretanje oglednog postupka te je proširen sastav vijeća Vrhovnog suda RH koji odlučuje u oglednom postupku u svrhu zauzimanja usuglašenijeg stava te osiguravanja veće pravne snage te odluke.

U vezi s usklađivanjem propisa s pravnim poretkom Europske unije, izvršene su potrebne izmjene i dopune provedbenih odredbi u dijelu ZPP-a koji uređuje europske parnične postupke, a s obzirom da je Uredba (EZ) br. 1393/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2007. o dostavi, u državama članicama, sudskih i izvansudskih pismena u građanskim ili trgovačkim stvarima («dostava pismena»), i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1348/2000 (SL L 324, 10. 12. 2007.) preinačena Uredbom (EU) br. 2020/1784 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2020. o dostavi, u državama članicama, sudskih i izvansudskih pismena u građanskim ili trgovačkim stvarima (dostava pismena) (preinaka) (Sl. L 405, 2.12.2020.), dok je Uredba Vijeća (EZ) br. 1206/2001 od 28. svibnja 2001. o suradnji između sudova država članica u izvođenju dokaza u građanskim ili trgovačkim stvarima (SL L 174, 27. 6. 2001.) preinačena Uredbom (EU) br. 2020/1783 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2020. o suradnji između sudova država članica u izvođenju dokaza u građanskim ili trgovačkim stvarima (izvođenje dokaza) (preinaka) (Sl. L 405, 2.12.2020.).

Paket pravosudnih zakona stupio je na snagu 1. ožujka 2022. godine i čime su ispunjene mjere predviđene NPOO-om koje se odnose na osnivanje specijaliziranih sudskih odjela za obiteljske predmete te revidiranje normativnog okvira stalnih sudskih vještaka i tumača.

**Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima** („Narodne novine“, br. 21/22) revidira normativni okvir za službenike na poslovima osiguranja pravosudnih tijela te za ravnatelje sudske uprave, uvodi obvezu polaganja posebnog stručnog ispita za službenike u sudovima, precizira ovlasti Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske, precizira postupak izbora predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske te daje ovlast Državnom sudbenom vijeću da u slučaju prestanka obnašanja dužnosti predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske odredi vršitelja dužnosti predsjednika do izbora, propisuje provedbu periodične sigurnosne provjere svih sudaca te revidira uvjete za obavljanje poslova pravosudne inspekcije.

**Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu** („Narodne novine“, br. 21/22) preciziraju se odredbe o imenovanju Glavnog državnog odvjetnika RH, propisuje poseban način provedbe postupka obnavljanja sigurnosne provjere državnoodvjetničkih dužnosnika, unaprjeđuje sustav njihovog obveznog stručnog usavršavanja te uređuje pojedina pitanja koja se odnose na državne službenike zaposlene u državnom odvjetništvu.

**Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o područjima i sjedištima sudova odvjetništvu** („Narodne novine“, br. 21/22) propisuje se nadležnost pojedinih općinskih sudova u sjedištima županijskih za postupanje u obiteljskim predmetima, mijenja nadležnost županijskih sudova za odlučivanje o žalbama protiv odluka svih općinskih sudova u građanskim predmetima te se proširuje stvarna nadležnost Trgovačkog suda u Dubrovniku na sporove iz područja plovidbenog prava te zaštitu i uporabu industrijskog vlasništva, autorskog prava i srodnih prava i drugih prava intelektualnog vlasništva, kao i na zaštitu i uporabu izuma i tehničkih unapređenja te tvrtke.



**Zakonom o područjima i sjedištima državnih odvjetništava** („Narodne novine“, br. 21/22) reorganizirat će se općinska državna odvjetništva na području Županijskog državnog odvjetništva u Zagrebu odnosno razdvojiti Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu na Općinsko građansko državno odvjetništvo u Zagrebu i Općinsko kazнено državno odvjetništvo u Zagrebu, uvažavajući prvenstveno činjenicu da ustroj državnih odvjetništava na određenom području redovno prati ustroj sudova pred kojima državna odvjetništva postupaju te s obzirom na činjenicu specijalizacije sudova na području Grada Zagreba.

Radi provedbe modernizacije poslovanja javnih bilježnika uvođenjem elektroničke javnobilježničke isprave i rada javnih bilježnika na daljinu, kao i radi provedbe predstojećih izmjena Zakona o trgovačkim društvima donesen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom bilježništvu** („Narodne novine“, br. 57/22) koji je stupio na snagu 28. svibnja 2022.

**Izmjena i dopuna Stečajnog zakona** („Narodne novine, br. 36/22) i **Zakona o stečaju potrošača** („Narodne novine, br. 36/22) iz ožujka 2022. godine osigurat će veću učinkovitost stečajnih postupaka, poboljšati sustav imenovanja stečajnih upravitelja i nadzora nad obavljanjem službe, djelovat će kao odvratajući faktor od potencijalnog povećanja broja predmeta zbog uvjeta pandemije COVID-19. Također, osigurat će se implementacija Direktive (EU) 2019/1023 o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpust duga i zabranama te o mjerama za povećanje učinkovitosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga i izmjenu članka 212. Stečajnog zakona u vezi s postupcima pobijanja dužnikovih pravnih radnji.

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine, br. 34/22) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskom registru („Narodne novine, br. 34/22.) također su doneseni u ožujku 2022. godine.

Zakon o izmjenama Zakona o obveznim odnosima, Zakon o izmjenama Zakona o trgovačkim društvima, Zakon o izmjenama Zakona o parničnom postupku i Zakon o izmjenama Ovršnog zakona doneseni su u rujnu 2022. godine. Donesena je Uredba o izmjeni Zakona o obveznim odnosima („Narodne novine“, br. 156/22). Navedeni zakoni i Uredba obuhvatili su izmjene odredbi koje je bilo potrebno prilagoditi uvođenju eura, a stupili su na snagu 1. siječnja 2023. godine.

Projekt „**Revidiranje metodologije ocjenjivanja rada sudaca**“ (sufinanciran Norveškim financijskim mehanizam (NFM)) započeo je 1. ožujka 2022. godine. 11. ožujka 2022. održana je I. konferencija na kojoj je predstavljen sadržaj projekta te su sudionici pozvani ispuniti kratki upitnik u vezi sa sadržajem projekta. Radi dobivanja povratnih informacija od sudaca upitnik je naknadno proslijeđen na sve sudove, a rezultati upitnika bit će svakako od velikog značaja za prvu fazu projekta koja se odnosi na analizu postojećeg stanja

Provedba NFM projekta „**Unaprjeđenje sustava sudskog mirenja**“ započela je 15. lipnja 2020. godine. U sklopu projekta u 2022. godini provodi se:

- analiza postojećeg sustava medijacije RH u usporedbi sa sustavima medijacije u državama članicama Europske unije
- izrada sociološko-pravne analize razloga neiskorištenosti medijacije u Republici Hrvatskoj
- izrada priručnika o sudskoj medijaciji



- provođenje obuke za izmiritelje za pravosudne djelatnike (suci, sudski savjetnici, odvjetnici, državni odvjetnici, državni službenici)
- provođenje kampanje podizanja svijesti.

Cilj je unaprijediti sustav sudskog mirenja u RH, a unaprjeđenjem sustava mirenja ili medijacije, za očekivati je određeno rasterećenje sudova, povećanje učinkovitosti pravosuđa te veće zadovoljstvo korisnika pravosudnih usluga, odnosno u konačnici i poboljšanje percepcije javnosti o pravosuđu.

## Mjera 2. Jačanje pristupačnosti pravosudnom sustavu kroz funkcionalnu i energetska reorganizaciju pravosudne infrastrukture

Ova mjera odnosi se na modernizaciju i unaprjeđenje fizičke infrastrukture pravosudnih i kaznenih tijela i na taj način omogućavanje boljih uvjeta rada, što doprinosi većoj učinkovitosti pravosudnog sustava. MPU kontinuirano radi na modernizaciji i poboljšanju pravosudne infrastrukture, te su u tijeku više desetaka projekata koji uključuju energetska obnova, rekonstrukciju i/ili opremanje zgrada pravosudnih i kaznenih tijela iz različitih izvora financiranja.

U 2022. godini započeli su radovi na zgradi Općinskog suda u Koprivnici, Županijskog suda u Slavskom Brodu i Općinskog suda u Đakovu. Provedeni su postupci javne nabave za radove na zgradama Općinskog suda u Našicama, Općinskog suda u Slatini, Općinskog suda u Klanjcu i Općinskog suda u Vrbovcu. Započela je energetska obnova objekata Kaznionice i zatvora u Požegi i kaznionice u Lipovici/Popovači. U prosincu 2022. godine završena je rekonstrukcija zgrade Općinskog suda u Splitu.

Radovi na povećanju energetske obnove i adaptaciji Palače pravde (Faza 1 – VI. kat) započeli su u ožujku 2022. godine u sklopu Projekta učinkovito pravosuđe za bolje poslovno okruženje (Justice for Business) su-financiranog od strane Svjetske banke. U okviru projekta, razvijaju se smjernice za projektiranje svih objekata pravosudnog sektora u Republici Hrvatskoj, a koji će poslužiti kao osnova za izradu novog plana ulaganja u pravosudnu infrastrukturu.

## Mjera 3. Optimizacija procesa i digitalna tranzicija pravosudnog sustava

Provedba mjere doprinosi učinkovitijem i transparentnijem pravosuđu koje na kvalitetan način ispunjava potrebe građana i gospodarstva te jača povjerenje u pravosudni sustav.

Mjera se provodi kontinuirano kroz održavanje postojećih aplikativnih rješenja s ciljem ispravnog funkcioniranja u svakodnevnom radu, udomljavanje sklopovske i programske opreme i održavanje podatkovnog centra. Ujedno i nabavom IKT opreme za potrebe informacijskih sustava pravosuđa, ulaganjima u pravosudnu programsku podršku s ciljem omogućavanja uspostave usluga potrebnih za informatizaciju poslovnih procesa te kroz razvoj i održavanje jedinstvene računalne mreže pravosuđa s ciljem ostvarivanja informacijske povezanosti svih dijelova pravosudnog informacijskog sustava.

Korištenje sustava **e-komunikacije** je dobilo snažan zamah s početkom pandemije bolesti COVID-19. Kontinuirano se radi da unaprjeđenju postojećeg sustava s naglaskom na proširenje obveznika navedenog i proširenjem broja usluga koja navedeni sustav nudi.



Nadograđene su i unaprjeđene funkcionalnosti informatičkih aplikacija i sustava koje se koriste u pravosuđu i javnoj upravi. Nadogradnjom sustava **eSpis** implementirane su nove funkcionalnosti zbog zakonskih izmjena (osnivanje obiteljskih odjela, novi način dodjele predmeta po županijskim sudovima, uvođenje eura, usklađivanje funkcionalnosti vezanih uz praćenje stečajnih upravitelja, sudskih vještaka, tumača i procjenitelja, i dr.).

Dorađen je sustav **e-komunikacija** kako bi se dodali osobe koje su u radnom odnosu sindikata/udruga sindikata te udruga poslodavaca kao punomoćnika iz članka 434.a Zakona o parničnom postupku u radnim sporovima, likvidatori i posebni skrbnici, te je sustav prilagođen za kaznene predmete.

Krajem siječnja 2022.g. uvedena je nadogradnja aplikativnog sustava **e-Ovrhe** koja omogućuje slanje pravomoćnih i ovršnih rješenja o ovrsi na temelju vjerodostojne isprave na izravnu naplatu na FINA-u. Sustav je povezan i sa sustavom **eNotar** (Hrvatska javnobilježnička komora).

Nadogradnjom **CTS sustava** implementirana su statistička izvješća, izmjene koje se odnose na rad u građanskim i u kaznenim odjelima (automatska dodjela predmeta, izmjene šifrnika, unos gotovih predložaka za korištenje, i dr.), uvođenje Eura i razdvajanje ODO Zagreb.

Razvijena je usluga **e-Upravni postupak**, koja građanima omogućava da na jednostavan način, putem portala e-Građani, prate status upravnog postupka u kojem su stranka te da u korisnički pretinac primaju obavijesti o promjenama u njihovom predmetu.

Nakon objave imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika, u 2022. godini dovršen je proces povezivanja mrežne aplikacije za prikupljanje i obradu imovinskih kartica s ukupno 13 registara i aplikacija drugih nadležnih tijela. Mrežna aplikacija povezana je sa svim potrebnim registrima te je u punoj produkciji. DSV i DOV mogu dohvaćati potrebne podatke za provjeru imovinskih kartica.

Vežano za upravljanje zemljišnim podacima, nadograđen je **ZIS sustav** i implementiran web servis za povezivanje s drugim institucijama (npr. registar izvlaštenih nekretnina) jer su ažurni podaci iznimno važni za osjećaj sigurnost u pravnom poslu. Implementirana je i **OSS mobilna aplikacija** za građane i poslovne korisnike koja preko sustava 'Moje nekretnine' koja omogućava praćenje promjena na nekretninama. Nadogradnjom OSS sustava građanima i ostalim korisnicima omogućeno je da na jednostavniji način dođu do potrebne informacije, npr. o broju pojedine katastarske čestice ili broju ZK uložka samo na temelju adrese čestice ili prostorne lokacije na grafičkom pregledniku. **OSS portal** time u punom smislu, postaje „sve na jednom mjestu“ po pitanju informacija i usluga u postupcima prometa nekretnina. Kroz projekt unaprjeđenja zemljišnih podataka se omogućilo bolje upravljanje zemljišnim podacima i poslovnim procesima zemljišno knjižne administracije. Povezivanjem sa servisima drugih institucija omogućila se učinkovita razmjena podataka putem elektroničkih usluga.

**Nastavljena je provedba ESF Projekta unaprjeđenje i modernizacija pravosudnog sustava RH (Project One)** kroz niz aktivnosti s ciljem unaprjeđenja razine i obuhvatnosti korištenja IT alata u sustavu. Jedan od ciljeva je ojačati i intenzivirati prihvaćanje zahtjeva za e-komunikaciju od strane nacionalnih sudova i drugih stranaka u pravosuđu kako bi se smanjilo vrijeme potrebno za sudske postupke, povećala učinkovitost i uspješnost pravosuđa u skladu s najboljim europskim praksama i rješenjima. U okviru projekta ocijenjen je alat e-komunikacija i predložene su preporuke za njegovo poboljšanje, provedena je anketa korisnika i konzultacije



s krajnjim korisnicima. Projekt je pridonio poboljšanju primjene e-komunikacije te većem razumijevanju i korištenju e-Komunikacije od strane krajnjih korisnika. Razmijenjena su iskustva s kolegama iz Portugala, Litve i Austrije te su razmotrena odgovarajuća rješenja, najbolje prakse i iskustva. Održan je skup na visokoj razini s MPU, VSRH i 110 predstavnika pravosuđa s ciljem promicanja e-komunikacije.

#### Mjera 4. Daljnje jačanje kompetencija u pravosudnom sustavu

Mjera se odnosi na podizanje kvalitete pravosuđa kroz edukacije putem Pravosudne akademije. Mjera uključuje prilagodbu Pravosudne akademije trenutnim i budućim potrebama kako bi mogli adekvatno odgovoriti na postavljene zahtjeve. Na taj način nastoji se pozitivno utjecati na brzinu i kvalitetu sudskih postupaka, a u cilju osiguranja vladavine prava i povjerenja javnosti u pravosuđe. U cjelokupnom postupku stručnog usavršavanja naglasak je stavljen na praktična znanja i socijalne vještine te su shodno tome voditelji programa pravni praktičari.

U okviru projekta za jačanje upravljačkih kompetencija čelnika pravosudnih tijela odrađen je ciklus edukacija novoimenovanih čelnika pravosudnih tijela kroz redovni program Pravosudne akademije. Održano je pet jednodnevnih radionica na kojima je sudjelovalo ukupno 23 polaznika (novoimenovanih čelnika).

Kroz ESF projekt **„Daljnje unaprjeđenje kvalitete pravosuđa kroz nastavak modernizacije pravosudnog sustava u Republici Hrvatskoj (Project Two)”**, u kojem je Pravosudna akademija partner, u 2022. godini razvijeni su novi programi za jačanje upravljačkih kompetencija čelnika pravosudnih tijela te nepravničkih vještina sudaca koji odlučuju u predmetima iz područja obiteljskog prava. U tu svrhu prethodno je proveden otvoreni postupak javne nabave te postupak jednostavne nabave. Održana je trodnevna edukacija za tri grupe obiteljskih sudaca na temelju novih programa. Tim su programima obuhvaćene sljedeći moduli: „Komunikacijske vještine i postupanje sa zahtjevnim strankama“ i „Upravljanje vremenom i uspostava reda u sudnici“. Na edukacijama je sudjelovalo ukupno 36 sudaca.

U prosincu 2022. započela je i edukacija predsjednika sudova prema novim programima („Komunikacijske i menadžerske vještine“). Ona se odvija kroz ciklus od tri jednodnevne radionice, a završava u siječnju 2023. godine.

U okviru ESF projekta za digitalizaciju poslovnih procesa Pravosudne akademije **„Unapređenje programa edukacija u borbi protiv kibernetičkog kriminala“** pokrenut je proces prilagodbe sustava e-učenja. Izrađena je nova platforma Pravosudne akademije za e-učenje, obavljena je migracija podataka iz postojeće baze podataka i educirani su zaposlenici Pravosudne akademije za upotrebu nove platforme. Ovaj ESF projekt uspješno je završen u studenome 2022.

Na temu zaštite prijavitelja nepravilnosti (tzv. zviždači) održane su dvije jednodnevne radionice pod nazivom „Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti“ za građanske i trgovačke suce i sudske savjetnike općinske i županijske razine s naglaskom na one suce i savjetnike koji se bave radnim sporovima te za zamjenike i državnoodvjetničke savjetnike kaznenih odjela. Na ovim radionicama sudjelovao je 31 polaznik.

Program "Promicanje vladavine prava i temeljnih prava visokokvalitetnim obrazovanjem u hrvatskom pravosuđu" provodi se kroz projekt Pravosudne akademije i Ureda zastupnice RH



pred Europskim sudom za ljudska prava (ESLJP) u suradnji s Vijećem Europe i teče prema planu. Financira se iz Instrumenta tehničke podrške (TSI) Glavne uprave Europske komisije za podršku strukturnim reformama (DG REFORM). Napravljeno je inicijalno izvješće te provedena analiza potreba kroz fokus grupu i upitnike. Programsko vijeće odabralo je voditelje edukacija.

U listopadu 2022. je održana prva 'pilot-radionica' pod nazivom „Odnos između prava na slobodu izražavanja i prava na privatni život u praksi ESLJP-a“, prema člancima 8. i 10. (Europske) Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, za ukupno 18 polaznika (sudaca i zamjenika državnih odvjetnika općinske i županijske razine koji se u svom radu bave predmetima iz područja kaznenog prava). U prosincu 2022. održana je druga 'pilot-radionica' pod nazivom „Prava žrtava i oštećenika“ za ukupno 20 polaznika (sudaca i zamjenika državnih odvjetnika općinske i županijske razine koji se u svom radu bave predmetima iz područja kaznenog i prekršajnog prava). U studenome 2022. održana je i radionica za stručno usavršavanje voditelja za vođenje online edukacija koju su vodili stručnjaci Vijeća Europe, a pohađali voditelji Pravosudne akademije, njih ukupno 21. U drugoj polovici 2022. organiziran je i studijski posjet Centru za pravosudne studije Portugala (CEJ) te su napravljene pripreme za izradu Smjernica za unaprjeđenje metodologije izobrazbe s naglaskom na e-učenje.

Proveden je HELP-ov online tečaj „Postupovne zaštitne mjere u kaznenim postupcima i prava žrtava“ na hrvatskom jeziku za hrvatske suce, zamjenike državnih odvjetnika, savjetnike u pravosudnim tijelima i pravnike iz Odjela za podršku žrtvama i svjedocima na sudovima.

Mjera 5. Jačanje zaštite ljudskih prava, temeljnih sloboda i prava nacionalnih manjina

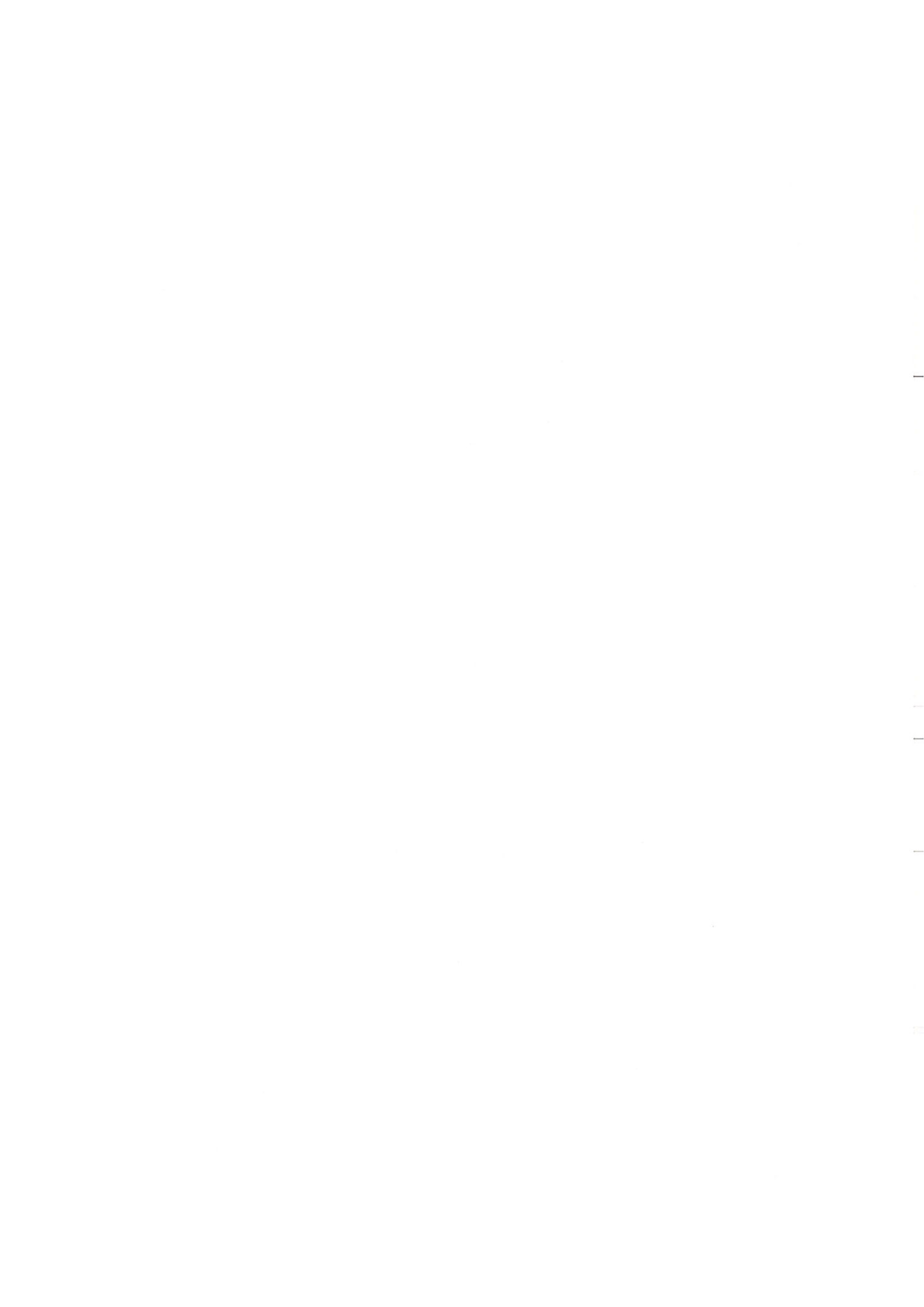
Svrha mjere je promicanje i zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda te promicanje, zaštita i unaprjeđenje prava pripadnika nacionalnih manjina kao i osiguranje pružanja besplatne pravne pomoći. Mjera se provodi kroz praćenje provedbe pozitivnih pravnih propisa tako i izradu novih normi.

Sustavno i kontinuirano se kroz ovu mjeru prati primjena prava iz Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“, br. 155/02, 47/10, 80/10, 93/11, 93/11) i Zakona o uporabi jezika i pisma nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 51/00, 56/00) te se prati zapošljavanje pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima i tijelima uprave jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U pripremi je novi akt strateškog planiranja razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH, te provedba svih mjera predviđenih Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći („Narodne novine“, br. 143/13 i 98/19). Svrha besplatne pravne pomoći je ostvarenje jednakosti svih pred zakonom, osiguranje djelotvornog ostvarenja pravne zaštite te pristupa sudu i drugim javnopravnim tijelima, a ostvaruje se kao primarna ili sekundarna pravna pomoć.

MPU kontinuirano ulaže napore u unaprjeđenju sustava zaštite žrtava kako bi se žrtvu dodatno informiralo i osnažilo da što bezbolnije prođe kroz određene procese. Cilj je sustav učiniti dostupnim u svim županijama u RH, a posebno najranjivijim skupinama kao što su žene, djeca i osobe s invaliditetom.

Povedi se projekt „**Zaustavimo nasilje nad ženama i nasilje u obitelji - Za nasilje nema opravdanja**“, MPU tu nastupa u svojstvu partnera. Radi se na uspostavi sustava



referiranja/upućivanja žrtava na Udrugu za podršku žrtvama i svjedocima/Nacionalni pozivni centar za žrtve kaznenih djela i prekršaja. Prati se kako se ostvaruju prava pripadnika nacionalnih manjina na zastupljenost u predstavničkim, izvršnim i upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLP(R)S), te provođenje nadzora nad statutima JLP(R)S u dijelu koji se odnosi na manjinska prava. Provodi se priprema za nadolazeće izbore za Vijeća nacionalnih manjina i predstavnike nacionalnih manjina koji će se održati prve nedjelje u svibnju 2023. godine i to utvrđivanje u kojim jedinicama JLP(R)S pripadnici nacionalnih manjina ostvaruju pravo na izbor predstavnika i vijeća nacionalnih manjina (sukladno rezultatima Popisa stanovništva 2021.) te priprema prijedloga Odluke o raspisivanju izbora za članove vijeća nacionalnih manjina u jedinicama JLP(R)S i Odluke o raspisivanju izbora za predstavnike nacionalnih manjina u JLP(R)S. Poboljšane su funkcionalnosti aplikativnih rješenja Registra vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina i e-Sustava za praćenje provedbe Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Mjera 6. Usklađivanje i provedba zakonodavstva RH s međunarodnim konvencijama i zakonodavstvom Europske unije

Mjera uključuje jačanje rada svih institucija koje rade na procesuiranju ratnih zločina, jačanju bilateralne i multilateralne suradnje, razmjeni informacija i iskustava o nacionalnim zakonodavstvima i sudskoj praksi o komparativnim aspektima istih te o preuzimanju pravne stečevine Europske unije (EU). Cilj je putem mjere doprinijeti pravilnoj i efikasnoj primjeni pravne stečevine EU-a.

U suradnji s drugim nadležnim tijelima izrađeno je Četvrto periodično izvješće RH o primjeni Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima koje je Vlada RH usvojila u veljači 2022. Izvješće sadrži odgovore na pitanja UN-ovog Odbora za ljudska prava prema dva tematska poglavlja: opće informacije o situaciji u vezi s ljudskim pravima iz nacionalne perspektive, uključujući nove mjere i događaje povezane s provedbom Pakta, te specifične informacije o provedbi članaka 1.-27. Pakta, posebno s obzirom na prethodne preporuke Odbora).

Mjera 7. Unaprjeđenje kvalitete zatvorskog i probacijskog sustava te širenje sustava za podršku žrtvama i svjedocima

Mjera se odnosi na podizanje kvalitete rada službenika zatvorskog i probacijskog sustava te službenika sustava za podršku žrtvama i svjedocima.

U okviru ESF projekta „**Unaprjeđenje kvalitete pravosuđa kroz jačanje kapaciteta zatvorskog i probacijskog sustava te sustava za podršku žrtvama i svjedocima**“ je opći cilj podizanje kvalitete rada službenika zatvorskog i probacijskog sustava te sustava za podršku žrtvama i svjedocima. Unaprjeđuju se poslovni procesi koji se odnose na razvoj učinkovitog ustroja i organizaciju poslova zatvorskog sustava te poboljšanje uvjeta rada prilikom pružanja zdravstvene zaštite unutar pravosudnog sustava. Također, osnažuju se ljudski potencijali službenika u sva tri sustava, zatvorskog, probacijskog te sustava podrške žrtvama i svjedocima.

Kroz ESF projekt „**Daljnje unaprjeđenje kvalitete pravosuđa kroz nastavak modernizacije pravosudnog sustava u Republici Hrvatskoj**“ unaprjeđuje se kvaliteta rada i unaprjeđuju kompetencije službenika i namještenika u pravosudnim i kaznenim tijelima, te probacijskim uredima.



NFM projektom „**Jačanje zaštite ljudskih prava i javne sigurnosti kroz unaprjeđenje kapaciteta probacijske službe**“ unaprjeđuje se sustav probacije kroz implementaciju sustava elektroničkog monitoringa u RH, unaprjeđenje infrastrukture i uvjeta rada u postojećim probacijskim uredima, unaprjeđenje alata za provođenje mjera probacije te jačanje suradnje između zatvorske i probacijske sustava.

Tijekom 2022. godine pristupilo se pripremama za osnivanje novih odjela za podršku žrtvama i svjedocima na županijskim sudovima koji u svojim sjedištima imaju općinske sudove i preostalim općinskim sudovima i jačanje kadrovskih kapaciteta postojećih odjela. Organizirane su edukacije i supervizija za službenike zatvorske sustava i probacije u Centru za izobrazbu, te tematske edukacije i supervizije za volontere odjela za podršku žrtvama i svjedocima te se ujedno provodi i financiranje organizacija civilnog društva koje pružaju podršku žrtvama i svjedocima sredstvima iz dijela prihoda državnog proračuna od poreza na dobitke igara na sreću.

Kontinuirano se radi na razvoju, unaprjeđenju i osiguravanju kvalitete provedbe općih, posebnih i edukativno-razvojnih programa tretmana za zatvorenike. Provedene su aktivnosti u suradnji s organizacijama civilnoga društva koje pružaju podršku žrtvama i svjedocima sredstvima iz dijela prihoda od igara na sreću.

Mjera 8. Daljnji razvoj upravljanja ljudskim potencijalima u javnoj upravi

Cilj mjere je potaknuti višu razinu profesionalizacije državnih službenika, što će dovesti do poboljšanja učinkovitosti, djelotvornosti i ekonomičnosti u državnoj upravi.

U okviru mjere provode se reforme i investicije obuhvaćene komponentom **NPOO C2.2. Daljnje unaprjeđenje učinkovitosti javne uprave**. Investiciji **C2.2. R1-I2 e-Državni ispit** cilj je unaprijediti postupak i način provedbe državnog ispita na temelju razvoja novog Programa e-Državnog ispita. Tijekom 2022. godine digitalizirani su svi procesi razvoja i provedbe državnog ispita u okviru novog ADI sustava kako bi se osiguralo transparentno ispitivanje svih kandidata pod jednakim uvjetima bez mogućnosti pogodovanja što će povećati povjerenje građana u rad javne službe te pridonijeti stjecanju općih kompetencija za rad u državnoj službi.

Novi sustav polaganja državnog ispita je u primjeni od 1. studenog 2022. kada je stupio na snagu Pravilnik o polaganju državnog ispita. Uspostavljen je Središnji ispitni centar u Zagrebu, (na adresi Maksimirska 63), te još tri regionalna centra u Splitu, Rijeci i Osijeku, u suradnji s pravnim fakultetima. Centri su opremljeni računalnom opremom i namještajem. Implementiran je sustav e-učenja kojeg službenici koriste za pripremu polaganja državnog ispita.

Započeo je projekt nadogradnje sustava upravljanja ljudskim potencijalima za razvoj novih IT funkcionalnosti (e-Rješenja/e-Očevidnik; Ocjenjivanje; Evidencija rada; Planiranje i razvoj karijere; Interna burza rada; Personalizirani pristup sustavu od strane službenika; Službena putovanja; Izvještajni sustav; Zaduženja zaposlenika opremom) povezanih sa sustavom REGZAP-COP. Tri od ukupno devet novih funkcionalnosti uvest će se u Registar zaposlenih u javnom sektoru do kraja 2023. godine, a preostalih šest funkcionalnosti do kraja lipnja 2024. godine.

U okviru NPOO investicije **C2.2.R1-I1** započela izrada **Centraliziranog sustava selekcije**. Cilj je uspostava objektivnijeg i transparentnijeg zapošljavanja temeljenog na stvarnim



potrebama i osiguranim financijskim sredstvima koje će osigurati zapošljavanje najboljih/najkompetentnijih kandidata te time doprinijeti unaprjeđenju učinkovitosti javne uprave i povećanju efikasnosti, učinkovitosti i usmjerenosti javne uprave potrebama korisnika.

U okviru **NPOO investicije C2.2.R2-I1** provedena je analiza postojećeg sustava plaća u javnom sektoru u RH kao i važećeg pravnog okvira. Predstavljene su moguće opcije za uređenje sustava plaća po uzoru na praksu u drugim europskim zemljama. Također, provedena je anketa među službenicima i namještenicima o tome kako oni ocjenjuju poslove koje obavljaju na svom radnom mjestu (odabran je uzorak radnih mjesta za potrebe ove ankete). Osnovano je Koordinativno tijelo Vlade RH s ciljem što bolje koordinacije aktivnosti vezanih uz provedbu ove investicije. Održane su radionice na kojima je predstavljena nova metodologija vrednovanja radnih mjesta i izračun hibridnih koeficijenata te predstavljena i dva potencijalna modela nagrađivanja službenika. Radna skupina za izradu Zakona o plaćama formirana je u prosincu 2022. godine te je počela s izradom prijedloga Zakona o plaćama.

U okviru suradnje s EUPAN-om (Europskom mrežom za javnu upravu), redovito se održavaju sastanci te je ostvarena suradnja u okviru aktivnosti uvođenja sustava upravljanja kvalitetom u javnu upravu temeljem primjene europskog Zajedničkog okvira za procjenu (*Common Assessment Framework - CAF*) te ISO standarda. U 2022. godini razmijenjena su iskustva, dobre prakse i informacije s drugim članicama EUPAN-a u području međunarodne mobilnosti državnih službenika, novih načina organizacije rada, etike u državnoj službi te odnosa političkog vodstva i najviših rukovodećih službenika, i to putem redovitih EUPAN sastanaka na dužnosničkoj i službeničkoj razini, EUPAN ljetne škole i sudjelovanja u različitim upitnicima i istraživanjima.

U okviru mjere aktivno se provode i sljedeće aktivnosti: kontrola i praćenje zapošljavanja u državnoj službi te davanje suglasnosti za zapošljavanje, upravljanje Registrom zaposlenih u javnom sektoru, analiza i izvještavanje o broju zaposlenih u javnom sektoru te provedba ugovora o pružanju usluga centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima.

Započela je provedba NPOO ulaganja **C2.2. R2-I2 Uvođenje hibridnog modela rada (SmartWorking)**. Hibridni model rada podrazumijeva kombinaciju rada na izdvojenom mjestu ili rada na daljinu i rada u uredu, a njegove karakteristike su veća fleksibilnost, autonomija te odgovornost službenika, uz usmjerenost na rezultate rada. Uvođenje hibridnog modela rada doprinosi unaprjeđenju kvalitete javne uprave, dobrobiti službenika, smanjenju troškova i jačanju kompetencija, s ciljem stvaranja poželjnog radnog okruženja i postizanja agilnosti javne uprave, a temelji se na fleksibilnim radnim uvjetima sukladno Direktivi (EU) 2019/1158 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i skrbnika. Tijekom 2022. godine provedene su sljedeće aktivnosti:

- analiza dobre prakse hibridnog modela rada u europskim državama i tvrtkama u RH
- analiza zakonodavnog okvira i propisa koji reguliraju rad na izdvojenom mjestu u dijelu službeničkih odnosa,
- ispitivanje o stavovima službenika vezano uz rad na daljinu i hibridni model rada
- izrađen je prijedlog modela hibridnog pristupa radnome mjestu s cjelovitim normativnim rješenjem za provedbu,
- nabavljena je računalna oprema te je ista distribuirana državnim tijelima,
- pripremljene su edukacije za državne službenike.



Mjera 9. Jačanje učinkovitosti zaposlenih u javnoj upravi kroz razvoj kompetencija u skladu s prioritetima Vlade RH

Mjera se odnosi na stručno osposobljavanje i usavršavanje zaposlenih u javnoj upravi s ciljem trajnog podizanja razine kvalitete znanja, vještina i sposobnosti zaposlenika, radi oblikovanja profesionalnog, djelotvornog i učinkovitog kadra javne uprave, koji će pružati pravodobne i kvalitetne javne usluge, u skladu s općeprihvaćenim standardima i prioritetima Vlade RH.

U okviru ESF projekta „**Uvođenje kompetencijskog okvira za zaposlene u javnoj upravi**“ razvijeni su programi izobrazbe te nastavni materijali i priručnici namijenjeni rukovodećim službenicima i službenicima zaposlenima u jedinicama za upravljanje ljudskim potencijalima u javnoj upravi.

Proveden je program izobrazbe trenera kojim će se osigurati daljnja održivost rezultata projekta i provedba programa izobrazbe. Završena je provedba 'pilot izobrazbe' s različitim modulima te evaluacija iste, u koju su bili uključeni i budući treneri koji su prethodno sudjelovali u programu izobrazbe trenera. Provedba 'pilot izobrazbe' sastojala se od 3 radionice u trajanju od ukupno 9 trening dana, a educirano je 49 rukovodećih službenika i službenika zaposlenima u jedinicama za upravljanje ljudskim potencijalima. Dodatno je provedeno 10 radionica u trajanju od ukupno 30 trening dana u okviru kojih je educirano 186 službenika o primjeni kompetencijskog modela u javnoj upravi. Od 10 navedenih radionica, 3 radionice održane su na lokalnoj razini, u Splitu, Osijeku i Rijeci.

Izrađen je kompetencijski okvir za javnu upravu, pripremljen priručnik za primjenu kompetencijskog okvira u tijelima javne uprave, operativni plan za implementaciju kompetencijskog okvira u javnoj upravi te smjernice za izmjenu propisa s ciljem implementacije kompetencijskog okvira u cjelokupnoj javnoj upravi. Provedene su sveobuhvatne edukacije kako bi se službenici upoznali s dosadašnjim rezultatima projekta osposobili za uvođenje kompetencijskog modela.

U studenom 2022. DŠJU je započeo provedbu ESF projekta "**Povećanje kvalitete javnih usluga kroz modernizaciju i povećanje dostupnosti edukacija za službenike javnog sektora u organizaciji DŠJU**", kojom je predviđena uspostava i razvoj e-learning platforme i e-learning sadržaja, čime će se direktno utjecati na povećanje kvalitete programa izobrazbe DŠJU.

Mjera 10. Osiguranje prava i obveza državnih i lokalnih službenika

Mjera uključuje aktivnosti provedbe zajamčenih prava državnih i lokalnih službenika i njihovih obveza, uključujući provedbu državnog stručnog ispita te aktivnosti provedbe zajamčenih prava državnih i lokalnih službenika i njihovih obveza, uključujući provedbu državnog stručnog ispita.

U 2022. godini, Službenički sud je zaprimio 12 predmeta u drugostupanjskim postupcima (postupci povodom žalbi na rješenje o udaljenju iz službe i rješenje o lakoj o povredi službene dužnosti). Riješeno je 11 predmeta, dok je 1 predmet u radu. U istom razdoblju, Službenički sud je zaprimio 44 predmeta u postupcima zbog teške povrede službene dužnosti. Riješeno je 16 predmeta, dok je 28 predmeta u radu.



U 2022. godini, Viši službenički sud je zaprimio ukupno 67 predmeta. Riješeno je 62 predmeta, dok je 5 predmeta u radu.

Zajednička komisija za tumačenje odredaba i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike) u razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2022. godine zaprimila je 166 predmeta, od kojih je riješen 41 predmet, dok je 125 predmeta u radu.

Služba za državni ispit je u 2022. godini obavljala poslove koji se odnose na odobravanje polaganja državnog ispita te organizaciju i provedbu ispitivanja za osobe koje imaju obvezu polaganja Ispita. Organizirano je polaganje državnog ispita za 3161 kandidata raspoređenih u 133 ispitne komisije. Na službenoj poveznici [dsi@mpu.hr](mailto:dsi@mpu.hr) zaprimljeno je i odgovoreno na 5092 upita građana, službenika i javnopravnih tijela od kojih je znatan broj odgovora koji se odnose na primjenu posebnih propisa u svezi s polaganjem državnog ispita. Izrađeno je 13 službenih mišljenja na upite stranaka prvenstveno javnopravnih tijela.

Na web stranici MPU uređena je stranica koja se odnosi na novi državni ispit te ista sadrži sve važne podatke u odnosu na uvjete, obveze i rokove polaganja državnog ispita, Ispitni katalog za državni ispit, Ogledne ispite, upute za rješavanje ispita u ADI sustavu, zahtjev kandidata za pristupanje polaganju državnog ispita, popis ispitnih termina i poveznicu za e-učenje.

Postotak ukupno riješenih predmeta u navedenom razdoblju je 51% iz razloga što se dio neriješenih predmeta odnosi na provedene inspeksijske nadzore u kojima je u tijeku izrada zapisnika ili teče rok za izvršenje mjera. Dio predmeta su predstavke u kojima je postupanje u tijeku. Dio predmeta su predstavke u kojima je postupanje dovršeno, ali se podnositelji ponovno obraćaju upravnoj inspekciji u istom predmetu, pa predmeti ne mogu biti arhivirani.

Mjera 11. Daljnje podizanje kvalitete i povećanje učinkovitosti sustava državne uprave i optimizacija sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave

Kvaliteta ustrojstva i učinkovit sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave bitni su zbog zadovoljenja javnih potreba i interesa građana, a one se podmiruju najviše na lokalnoj razini. Kako bi odgovorili na navedene izazove započeta je reforma kroz regulatorne promjene u Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji se odnose na smanjenje broja dužnosnika i zastupnika u predstavničkim tijelima te veću transparentnost proračuna. Nadalje, provodi se ESF projekt „Optimizacija sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave s ciljem razvoja mehanizama i alata za optimizaciju sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave koji će omogućiti učinkovitije obavljanje poslova iz njihovog djelokruga te u konačnici rezultirati povećanjem kvalitete javnih usluga. Razvijena je središnja baza podataka o kapacitetima jedinica JLP(R)S koja sadrži skup podataka za procjenu i praćenje njihovih kapaciteta na osnovu koje se razvija jedinstveni IT sustav kao podrška za veću učinkovitost sustava JLP(R)S. U izradi je katalog poslova kojim će se definirati kategorije JLP(R)S s obzirom na kapacitete i poslove koji se u njima obavljaju.

Mjera 12. Optimizacija i digitalizacija usluga i procesa i komunikacije javne uprave s ciljem podizanje kvalitete javne uprave

Mjera se odnosi na optimizaciju procesa kroz ukidanje nepotrebnih administrativnih procedura te digitalnu tranziciju javne uprave koja će omogućiti građanima i ostalim pravnim subjektima lakši put do željenog cilja. Mjera se kontinuirano provodi kroz povećano korištenje IKT alata te uvođenje sustava upravljanja kvalitetom u javnu upravu RH.



Provodila daljnja digitalizacija, unapređenje i pojednostavljenje postupaka i poslovnih procesa iz područja osobnih stanja građana te dorada i unapređenje informacijskih sustava u kojima se vode državne matice i registar birača, daljnja uspostava IT sustava za praćenje i nadzor upravnog postupanja te poboljšanje funkcionalnosti postojećih aplikativnih rješenja službenih evidencija utemeljenih na zakonu i drugim propisima iz djelokruga MPU-a.

Uredbom o uredskom poslovanju je propisana obveza vođenja informacijskog sustava uredskog poslovanja u elektroničkom obliku, propisane su tehničke karakteristike informacijskog sustava uredskog poslovanja te je izrađena tehnička specifikacija informacijskog sustava elektroničkog uredskog poslovanja kao prilog ove Uredbe. Javna tijela koja nemaju uspostavljen informacijski sustav uredskog poslovanja u skladu s odredbama ove Uredbe dužna su ga uspostaviti najkasnije do 1. siječnja 2023. Time se ostvaruje ključna točka ove aktivnosti „Korištenje suvremenih sredstava službene komunikacije radi modernizacije uprave i upravnog postupanja“.

Stupanjem na snagu **Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja registra izvlaštenih nekretnina** („Narodne novine“, broj 140/22.) MPU vodi registar u elektroničkom obliku, a podatke unose tijela koja provode postupak izvlaštenja čime se unaprjeđuje i ubrzava postupak unosa podataka u registar izvlaštenih nekretnina.

ESF projekt „**Daljnja uspostava IT sustava za praćenje i nadzor upravnog postupanja** (ZUP III)“ započet 2021. godine nastavljen je. Cilj projekta je unaprijediti praćenje upravnog postupanja i odlučivanja u javnoj upravi nadogradnjom postojećeg ZUP IT sustava, povećanjem broja korisnika te unapređenjem znanja i vještina državnih i javnih službenika za rad u sustavu, a radi daljnje optimizacije upravnog postupanja u interesu građana. Provedbom projektnih aktivnosti u 2022. godini utječe se na razvoj funkcionalnost koja će fizičkim i pravnim osobama, strankama u upravnim postupcima, omogućiti praćenje statusa njihovih predmeta dostavom informacija o određenim stadijima upravnog postupka u korisničke pretince građana povezivanjem ZUP IT sustava sa sustavom e-Građani.

U okviru ESF projekta „**Uvođenje sustava upravljanja kvalitetom u javnu upravu RH**“ izrađeni su programi izobrazbe za optimizaciju i standardizaciju procesa kao i uvođenje sustava upravljanja kvalitetom. Izvršena je provedba izobrazbe službenika zaposlenih u 'pilot tijelima' te izobrazba 20 budućih trenera koji će osigurati po završetku projekta održivost projektnih rezultata i daljnji kontinuitet provedbe programa izobrazbe. Osigurani su i e-learning materijali te je tijelima pružena stručna podrška tijekom izobrazbe i prilikom mapiranja poslovnih procesa. U razdoblju od lipnja do prosinca 2022. godine provedeno je 27 radionica u trajanju ukupno 165 dana te je educirano 330 službenika javne uprave.

### Mjera 13. Jačanje okvira za sprječavanje korupcije

Aktivnosti MPU-a u području jačanja antikorupcije usmjerene su prema daljnjem jačanju neovisnih institucija, prevenciji i jačanju svijesti o negativnim učincima korupcije.

Nova **Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine** koja određuje prioriteta područja za daljnji razvoj i jačanje antikorupcijskog mehanizma u desetogodišnjem razdoblju donesena je u 2021. godini. U srpnju 2022. godine donesen je prvi prateći provedbeni dokument uz Strategiju - **Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine**. Akcijski plan sadržava 206 konkretnih aktivnosti u okviru prioriteta područja i mjera



definiranih u Strategiji. Ukupna procijenjena vrijednost planiranih aktivnosti je 76.851.242,01 kn.

Izrađen je i prihvaćen **Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 2021. do 2022.** te su temeljem istog doneseni i provedeni interni akcijski planovi u navedenim trgovačkim društvima.

Nastavljene su aktivnosti za poboljšanje provjere podataka iz podnesenih imovinskih kartica te je u tu svrhu, među ostalim, osiguralo povezivanje mrežne aplikacije s ukupno 13 IT registara i aplikacija drugih nadležnih tijela, a Državnom sudbenom vijeću i Državnoodvjetničkom vijeću osigurana su četiri dodatna službenika koji se bave provjeravanjem podataka iz imovinskih kartica.

Donesen je novi **Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti** („Narodne novine“, br. 46/22), stupio je na snagu 23.04.2022., a temeljem kojeg u okviru postupka usklađivanja nacionalnog okvira za zaštitu prijavitelja nepravilnosti s Direktivom (EU) 2019/1937 o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije. Nakon donošenja Zakona donesen je i Pravilnik o načinu imenovanja povjerljive osobe i postupku unutarnjeg prijavljivanja nepravilnosti u Ministarstvu pravosuđa i uprave, a izrađen je i objavljen Podsjetnik za poslodavce za primjenu Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti.

U području tematike vezane za zaštitu zviždača, nastavljena je provedba edukacije pravosudnih dužnosnika na temu učinkovite sudske zaštite prijavitelja, edukacija povjerljivih osoba, poslodavaca u suradnji s DŠJU te prezentacije novog Zakona u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom i Hrvatskom udrugom poslodavaca. Također, kako bi se različite obveznike upoznalo s novim Zakonom, održane su prezentacije u Hrvatskoj gospodarskoj komori, Hrvatskoj udruzi poslodavaca te se kontinuirano održavaju edukativne aktivnosti u DŠJU.

U izradi je **Zakon o lobiranju** s ciljem reguliranja lobističke djelatnosti koja bi omogućila uspostavu lobističkog djelovanja, kao legalne i legitimne profesije prema najvišim etičkim standardima, a s ciljem transparentnosti rada lobista i pozitivnog utjecaja na kvalitetu propisa i odluka koje donosi zakonodavna i izvršna vlast. Izrađen je Nacrt prijedloga Zakona te je isti u postupku usuglašavanja prije upućivanja u postupak savjetovanja s javnošću.

U okviru jačanja integriteta najviših dužnosnika izvršne vlasti potrebno je spomenuti kako je u svibnju 2022. donesen **Kodeks ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti** („Narodne novine“ br. 54/22). Slijedom donošenja Kodeksa kojim se utvrđuju načela ponašanja na temelju kojih državni dužnosnici u tijelima izvršne vlasti postupaju tijekom obnašanja dužnosti, razrađuju pojedina pitanja integriteta dužnosnika te se uređuje izbor, sastav i djelokrug rada Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti. Vlada Republike Hrvatske objavila je javni poziv radi prikupljanja prijave kandidata za imenovanje dva člana iz reda u javnosti priznatih stručnjaka u području sprječavanja korupcije i etike u javnom sektoru Vijeća. Započeo je postupak izbora kandidata. MPU je izradilo također i Smjernice za izradu Kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U svibnju 2022. dovršena je provedba projekta pod nazivom „**Podizanje svijesti i standarda za suzbijanje mita u međunarodnim poslovnim transakcijama**“, kojem je cilj pomoći institucionalne i administrativne kapacitete RH u smjeru usklađivanja standarda s odredbama OECD-ove Konvencije za borbu protiv podmićivanja stranih javnih službenika u



međunarodnom poslovanju. U okviru projekta provedena je analiza zakonodavnog i institucionalnog okvira u odnosu na odredbe Konvencije te je izrađeno i objavljeno Izvješće s rezultatima analize i preporukama, održana je konferencija na visokoj razini s ciljem podizanja javne svijesti i standarda u borbi protiv podmićivanja u međunarodnom poslovanju te su provedene radionice za dionike na svim razinama vlasti na kojima su predstavljeni nalazi i preporuke s ciljem jačanja kapaciteta za implementaciju preporuka iz navedenog Izvješća. Nastavno, započele su aktivnosti za pristupanje RH Radnoj skupini OECD-a za borbu protiv podmićivanja u međunarodnom poslovanju i Konvenciji OECD-a za borbu protiv podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnom poslovanju. U prosincu 2022. Radna skupina dala je zeleno svjetlo RH za potpunu procjenu za pristup Radnoj skupini i Konvenciji, koja je zakazana za ožujak 2023.

Borba protiv korupcije, važan je element dvaju ključnih strateških dokumenata RH u ovom razdoblju, Nacionalne razvojne strategije RH do 2030. godine i NPOO-a. Komponenta 2.6. NPOO-a uključuje provedbu četiri reforme te četiri ulaganja u području suzbijanja i sprječavanja korupcije.

U okviru ove mjere, nalazi se i provedba Plana nadzora za 2022. godinu nad pravilnim i zakonitim obavljanjem poslova sudske uprave te nad materijalnim i financijskim poslovanjem pravosudnih tijela. Planom nadzora za 2022. godinu planirano je 17 neposrednih redovitih nadzora nad pravilnim i zakonitim obavljanjem poslova sudske uprave, od čega je do kraja lipnja 2022. godine provedeno 9 nadzora. Planom nadzora za 2022. planirano je 13 nadzora nad pravilnim i zakonitim materijalnim i financijskim poslovanjem pravosudnih tijela, od čega je do kraja lipnja 2022. provedeno 6 nadzora. Do kraja lipnja 2022. evidentirano je 412 novih predstavljeni i pritužbi na rad pravosudnih tijela. Evidentirana su 653 izlazna akta, od kojih su 408 konačni odgovori podnositeljima predstavljeni i pritužbi, u 51 aktu od podnositelja predstavljeni i pritužbe zatražena je dopuna podataka, a u 194 izlazna akta zatraženo je izvješće pravosudnog tijela.

Mjera 14. Upravljanje promjenama, projektima i inovacijama

Mjera se odnosi na primjenu sustavnog pristupa podršci svim relevantnim dionicima na koje ta promjena utječe, kako bi bili uspješni kroz upravljanje projektima, rješavanje otpora te razvoja potrebnog znanja i sposobnosti za provedbu promjena.

Tijekom 2022. godine u MPU-u je u provedbi bilo 46 projekata uz podršku različitih međunarodnih i EU izvora financiranja, ukupne vrijednosti oko 238,9 milijuna Eur.

U okviru Europskih strukturnih i investicijskih fondova 2014.-2020. (ESIF) provodilo se 16 projekata ukupne vrijednosti preko 42,6 milijuna Eur. U okviru NFM-a u provedbi su bila četiri projekta ukupne vrijednosti preko 13,8 milijuna Eur, te dva projekta uz podršku Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), vrijednosti preko 119,05 milijuna Eur. U okviru različitih programa i instrumenata EU-a, MPU provodi ili je partner na sedam projekata, ukupne vrijednosti približno 4,25 milijuna Eur. U provedbi su bila i tri projekta uz podršku Instrumenta za tehničku pomoć u provedbi reformi EU-a, vrijednosti približno 0,89 milijuna Eur. Kroz Fond solidarnosti EU-a osigurano je približno 39,82 milijuna Eur za obnovu zgrada pravosudnih tijela na 10 lokacija u središtu Grada Zagreba.

MPU u sklopu NPOO-a provodi osam reformi i 14 investicija, ukupne vrijednosti preko 125 milijuna Eur. Za daljnje unaprjeđenje učinkovitosti javne uprave osigurano je preko 68 milijuna Eur, za moderno pravosuđe spremno za buduće izazove preko 101 milijun Eur, te za jačanje okvira za sprječavanje korupcije gotovo 6 milijuna Eur bespovratnih sredstava Od početka



provedbe NPOO-a, MPU je ispunio u cijelosti osam pokazatelja povezanih s isplatom sredstava iz Mehanizma za oporavka i otpornost u Državni proračun:

- Svi prvostupanjski sudovi opremljeni su i ispunjavaju uvjete za održavanje ročišta na daljinu (NPOO.C2.5.R1-I6-M229)
- Donošenje izmjena Zakona o kaznenom postupku (NPOO.C2.5.R1-M216)
- Osigurani elektronički alati i odgovarajući administrativni kapaciteti za Državno sudbeno vijeće (DSV) i Državnoodvjetničko vijeće (DOV) (NPOO.C2.5.R1-M214)
- Donošenje izmjena Stečajnog zakona i Zakona o stečaju potrošača (NPOO.C2.5.R1-M215)
- Donošenje nove Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine (NPOO.C2.6.R1-M231)
- Donošenje novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa (NPOO.C2.6.R1-M232)
- Donošenje izmjena Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju nepravilnosti (NPOO.C2.6.R1-M233)
- Ukupno 100 % službenika svih javnih institucija koji imaju obvezu polaganja državnog ispita digitalno polažu državni ispit na temelju novog modela ispita (NPOO.C2.2.R1-I2-T165).

Izrada programskih dokumenata za korištenje fondova EU-a za financijsko razdoblje EU 2021. - 2027. je završena u skladu s rokovima koje je postavilo Koordinacijsko tijelo za upravljanje i kontrolu korištenja ESIF. MPU, zajedno sa Središnjim državnim uredom za razvoj digitalnog društva, nositelj je programiranja i provedbe specifičnog cilja 1. ii „Iskorištavanje koristi digitalizacije za građane poduzeća i vlade“, koji je planiran za provedbu kroz Program konkurentnost i kohezija 2021.-2027. u okviru cilja politike 1. Konkurentnija i pametnija Europa promicanjem inovativne i pametne gospodarske preobrazbe i regionalne povezanosti IKT-a.

Donesen je srednjoročni strateški okvir za razvoj pravosuđa i javne uprave u 2022. u obliku **Nacionalnog plana razvoja javne uprave od 2022. do 2027. godine i Nacionalnog plana razvoja pravosudnog sustava od 2022. do 2027. godine** koje je u ožujku 2022. godine usvojila Vlada Republike Hrvatske. Glavni prioriteti su učinkovita i transparentna javna uprava koja na kvalitetan način ispunjava potrebe građana i gospodarstva te jačanje povjerenja u pravosudni sustav i njegove institucije, ubrzanje sudskih postupaka, pravednija država i učinkovita zaštita prava građana. Uz nacionalne planove, doneseni su i pripadajući akcijski planovi za razdoblje od 2022. do 2024. godine.

Mjera 15. Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima

Mjera se odnosi na razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima u MPU-u. U okviru mjere, kontinuirano se provode aktivnosti povezane s osiguranjem prava i ostvarivanja obveza zaposlenika te upravljanja ljudskim resursima radi podrške provedbi strateških i operativnih planova, razvoj i upravljanje kompetencijama, te uključivanje i osnaživanje zaposlenika i briga o njihovoj dobrobiti.

Mjera 16. Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga

Mjera se odnosi na zakonito, ekonomično i optimalno upravljanje resursima (materijalnim, financijskim, informacijama, itd.) te odnosima s partnerima, drugim tijelima i korisnicima usluga s ciljem postizanja planiranih ciljeva.



Kontinuirano se tijekom provedbenog razdoblja provode sljedeće aktivnosti: upravljanje financijama, materijalnim resursima i javnom nabavom, osiguravanje financijskih sredstava za provedbu povjerenih poslova državne uprave u županijama, koordinacija provedbe sustava unutarnjih kontrola, uspostava integriranog informacijskog sustava za upravljanje računovodstvom, planiranjem i nabavom, te provedba unutarnjih revizija.

Mjera 17. Zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava unutar pravosudnog, probacijskog i zatvorskog sustava

Mjera se odnosi na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava unutar pravosudnog, probacijskog i zatvorskog sustava. MPU je kao nositelj razdjela zaduženo za osiguranje i pravodobnu raspodjelu financijskih sredstava za rashode pravosudnog (111 pravosudnih tijela) i kaznenog sustava (25 kaznenih institucija). Sve aktivnosti provode se sukladno planu, odobrenom proračunu i rokovima.

Mjera 18. Provedba međunarodne institucionalne suradnje Europske unije i tehničke pomoći u području pravosuđa i javne uprave

Mjera se odnosi na pružanje pomoći državama korisnicama pri izgradnji i jačanju administrativnih kapaciteta njihove javne uprave radi prijenosa znanja u primjeni i provedbi pravne stečevine EU-a ili njihovoj pripremi za članstvo u EU-u.

U provedbi su sljedeći projekti povezani s programima Unije (Program za pravosuđe 2014. - 2020.) te Instrumentom za povezivanje Europe (CEF):

- **Jačanje Hrvatske pravosudne mreže (CRONET 2)** - (JUST Program - CRONET EJM II) JUST-JCOO-AG-2020. Projekt je namijenjen pravnim stručnjacima, sucima, javnim bilježnicima, središnjim tijelima i građanima EU budući da je njegov glavni cilj doprinijeti pravilnoj i efikasnoj primjeni pravne stečevine EU.
- **Uspostava i povezivanje nacionalnih baza podataka sudova i nadležnih tijela u kaznenim stvarima putem zajedničke EU platforme** - Program za pravosuđe - JUST-JACC-EJU-AG-2020- Justice Action Grant-101004748
- **Uspostava višejezične EU platforme za e-sudske dražbe (LEILA)** - Program za pravosuđe - JUST-JACC-EJU-AG-2020 – Justice Action Grant- 101007385. Prema višejezičnoj EU platformi za sudske dražbe, pokrenutom i iniciranom na razini EU-a od strane Ministarstva pravosuđa Italije, predviđena je uspostava višejezične EU platforme za sudske dražbe putem koje će se na jednom mjestu (Europski e-pravosuđe portal) omogućiti pristup podacima iz očevidnika i registara nekretnina koje se prodaju u postupcima prisilne naplate u državama članicama projekta, a u cilju lakšeg pronalaženja informacija i omogućavanja građanima i tvrtkama sudjelovanje u postupcima elektroničkih javnih dražbi.
- **Elektronička razmjena e-dokaza uz korištenje tehničkih komponenti e-CODEX-a** (engl. *Electronic Xchange of e-Evidences with e-CODEX EXEC II*) – CEF - INEA/CEF/ICT/A2019/2065024- Action No: 2019-EU-IA-0092.

U provedbi su tri projekta tehničke pomoći iz Instrumenta tehničke podrške (TSI) vezano za:

- prikupljanje podataka o izvođenju postupaka koji se odnose na restrukturiranje, insolventnost i otplatu duga radi praćenja provedbe i primjene Direktive (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. (o izmjeni Direktive (EU) 2017 / 1132



- podršku provedbi e-komunikacije u hrvatskom pravosuđu i
- podizanje svijesti i standarda borbe protiv podmićivanja u međunarodnim poslovnim transakcijama.

**Projektom prikupljanja podataka o izvođenju postupaka koji se odnose na restrukturiranje, insolventnost i otplatu duga** radi praćenja provedbe i primjene Direktive (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. (o izmjeni Direktive (EU) 2017 / 1132) MPU je dobilo potporu za rješavanje utvrđenih nedostataka hrvatskog okvira za stečaj kako bi se ispunili zahtjevi Direktive EU-a o restrukturiranju i nesolventnosti te kako bi se povećala efikasnost sudskih postupaka. Nadovezujući se na preporuke o reformi okvira koji se odnosi na stečajne upravitelje iz prethodnog projekta potpore strukturnim reformama, ovaj je projekt usredotočen na osmišljavanje sustava prikupljanja podataka i praćenja o restrukturiranju i postupcima u slučaju insolventnosti. Projekt se provodi do travnja 2023.

Započela je provedba **projekta „Digital by default”** sufinanciran kroz TSI provodi se u suradnji s Vijećem Europe. Cilj projekta je razviti metodologiju i definirati specifikaciju za razvoj IT rješenja za anonimizaciju i objavu sudskih odluka te proširenje korisnika sustava e-Komunikacije. Projekt će pomoći u pružanju učinkovitijih i transparentnijih usluga krajnjim korisnicima pravosudnog sustava uvođenjem novog vala IT alata koji će optimizirati način na koji se sudske odluke anonimiziraju i objavljuju u skladu s nacionalnim pravom i standardima EU-a, kao i u skladu s međunarodnim standardima ljudskih prava.

Twinning projekt **„Podrška upravljanju ljudskim potencijalima u javnom sektoru u Crnoj Gori“** proveden je od listopada 2018. do ožujka 2022. (uključujući i 16 mjeseci suspenzije projekta izazvane pandemijom COVID-19). Aktivnosti projekta zajedno su proveli Finski institut za javno upravljanje HAUS, MPU, te Uprava za kadrove i Upravna inspekcija Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija Crne Gore. Glavni korisnici projekta bili su Uprava za kadrove i Upravna inspekciji te jedinice za upravljanje ljudskim potencijalima u javnoj upravi Crne Gore.

## 2.2. Podatci o iskorištenim proračunskim sredstvima za provedbu mjera

Iznos utrošenih proračunskih sredstava za provedbu pojedinačnih mjera nalazi se u tabličnom prikazu Priloga 1.

## 2.3. Zaključak o ostvarenom napretku u provedbi mjera u provedbenom programu

Tijekom izvještajnog razdoblja ostvaren je izniman napredak u provedbi Provedbenog programa. Sve mjere i aktivnosti provode se gotovo u potpunosti u skladu s predviđenom dinamikom provedbe, a ključne točke ostvarenja postignute su u utvrđenim rokovima.

Osobiti napredak MPU bilježi u ostvarenju reformi i ulaganja predviđenih NPOO-om, gdje su u potpunosti ostvarene sve predviđene aktivnosti sukladno utvrđenim rokovima, a neke aktivnosti provedene su i prije roka.

## 2.4. Preporuke za iduće razdoblje

S obzirom da su tijekom 2022. godine doneseni ključni srednjoročni akti strateškog planiranja u području pravosuđa, javne uprave i sprječavanja korupcije, te pripadajući akcijski planovi,



MPU treba ažurirati Provedbeni program sukladno utvrđenim mjerama iz donesenih akcijskih planova.

### 3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Pravilno funkcioniranje i neometan rad pravosuđa jedne su od temeljnih odrednica kvalitete poslovne klime i povjerenja građana i poduzetnika u javne institucije. Tijekom proteklih godina poduzete su brojne aktivnosti radi skraćivanja trajanja sudskih postupaka, smanjivanja broja dugotrajnih predmeta, povećanja predvidljivosti sudskih ishoda i modernizacije funkcioniranja cijelog sustava. Time je osigurana ravnomjernija raspodjela radnog opterećenja, ujednačenije i racionalnije korištenje ljudskih i materijalnih resursa, kao i lakše upravljanje pravosudnim tijelima.

U sklopu provedbe NPOO-a, MPU aktivno provodi niz reformi koje trebaju dovesti do ažurnijeg rada sudova i učinkovitijeg pravosuđa, kao što su reforme parničnog (propisivanje rokova za pojedine instance suđenja, uređenje instituta ročišta na daljinu te obvezno tonsko snimanje ročišta), kaznenog (omogućavanje uporabe IKT alata, uvođenje održavanja ročišta na daljinu, obvezno tonsko snimanje ročišta, uvođenje e-komunikacije), stečajnog (unaprjeđenje sustava imenovanja stečajnih upravitelja i nadzora nad obavljanjem službe) i izvanparničnog (olakšati građanima pristup sudovima, osigurati kvalitetnu i transparentnu pravnu zaštitu te ukloniti pravnu nesigurnost) postupka. Također, ministar pravosuđa i uprave propisao je nova Okvirna mjerila za rad sudaca primjenjuju se od 1. siječnja 2022. godine, s ciljem poboljšanja učinkovitosti rada sudova.

Donesen je srednjoročni strateški okvir za razvoj pravosuđa i javne uprave u 2022. u obliku Nacionalnog plana razvoja javne uprave od 2022. do 2027. godine i Nacionalnog plana razvoja pravosudnog sustava od 2022. do 2027. godine koje je u 2022. godini usvojila Vlada RH. Glavni prioriteti su učinkovita i transparentna javna uprava koja na kvalitetan način ispunjava potrebe građana i gospodarstva te jačanje povjerenja u pravosudni sustav i njegove institucije, ubrzanje sudskih postupaka, pravednija država i učinkovita zaštita prava građana.

Nova Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine koja određuje prioritetna područja za daljnji razvoj i jačanje antikorupcijskog mehanizma u desetogodišnjem razdoblju donesena je u 2021. godini. U srpnju 2022. godine donesen je prvi prateći provedbeni dokument uz Strategiju - Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine.

Navedeni strateški dokumenti predstavljaju srednjoročne akte strateškog planiranja i provedbene akte u području pravosuđa, javne uprave i sprječavanja korupcije čijom sukladno kojima se provode daljnji procesi modernizacije i poboljšanja učinkovitosti pravosudnog sustava i javne uprave te osnažiti državne i pravosudne institucije.

Moderna i učinkovita javna uprava bliža građanima, iskoristit će mogućnosti koje pruža digitalna transformacija, unaprijediti svoje poslovne procese i javne usluge, smanjiti administrativno opterećenje za građane i gospodarske subjekte, te osnažiti sva tijela javne uprave i njihove zaposlenike. Takva javna uprava postat će sastavni dio konkurentnog poslovnog okruženja, poluga društvenog i gospodarskog razvitka te uporište demokratskog procesa. Zakonodavnim, organizacijskim i razvojnim promjenama koje su planirane u području pravosuđa, osigurat će se pravna sigurnost u društvu i stvoriti nove mogućnosti za građane i poduzetnike, osobito u kontekstu oporavka i otpornosti od posljedica pandemije.



Razvoju gospodarstva pridonijet će i djelotvorna te digitalizirana javna uprava, što uključuje i JLP(R)S, koji će ujedno odgovoriti na očekivanja građana u pogledu kvalitete javnih usluga, jasnije i široj javnosti pristupačnije komunikacije, te izgradnje društva zasnovanog na vladavini prava. Politike unaprjeđenja ljudskih potencijala temeljit će se na ulaganju u ljude, na učenju kroz život i za život te na unaprjeđenju kvalitete radnih mjesta i uključivanju svih društvenih skupina u svijet rada.

Zaključno, MPU svim svojim aktivnostima doprinosi cilju 4.1. Učinkovita, transparentna i otporna država iz Programa Vlade RH.

KLASA: 910-04/20-01/03

URBROJ: 514-12-02/02-23-07

Zagreb, 31. siječnja 2023. godine

 **MINISTAR**  
dr. sc. Ivan Malenica

